

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
специализация № 1 «Оперативно-розыскная деятельность»
узкая специализация «Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ органов внутренних дел»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕТУПНОСТИ

Выполнил:
слушатель группы П1602
младший лейтенант полиции
Колосовский Дмитрий Алексеевич

Решение о допуске к защите:

Допущен к защите
Начальник кафедры
уголовного права и криминологии
полковник полиции
С.М. Мальков
«06» мая 2021 г.

Руководитель:
Доцент кафедры уголовного права
и криминологии
кандидат юридических наук, доцент
Грамматчиков Михаил Владимирович

Дата защиты:

«22» июня 2021 г.

Оценка: удовлетворительно

Председатель ГЭК
полковник полиции
(специальное звание)

(подпись)

В.В. Скиба
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.....	6
§ 1. Понятие и основные признаки преступности в сфере незаконного оборота наркотиков	6
§ 2. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.....	12
Глава 2. Общие положения профилактики наркопреступности.....	20
§ 1. Причины, условия и факторы, влияющие на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков	20
§ 2. Меры общепреventивного характера, направленные на предотвращение незаконного оборота наркотиков	30
§ 3. Меры индивидуального характера, направленные на предотвращение незаконного оборота наркотиков.....	34
Глава 3. Основные направления планирования в сфере профилактики наркопреступности.....	40
§ 1. Организация и осуществление государственного планирования в сфере профилактики наркопреступности.....	40
§ 2. Организация и осуществление муниципального планирования в сфере профилактики наркопреступности.....	46
Заключение.....	50
Библиографический список.....	55

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодно на территории Российской Федерации выявляется более 2 000 000 преступлений, из них более 9% составляют преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков¹. Это свидетельствует о высоком удельном весе наркопреступности в общем массиве совершенных преступлений. Значимость повышения эффективности борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков отмечается на самом высоком уровне, в частности в рамках выступления на Коллегии Министерства внутренних дел Президент Российской Федерации подчеркнул: «Одной из ключевых задач МВД остаётся противодействие незаконному обороту наркотиков...Нужно принимать дополнительные меры, потому что тех, что есть, видимо, недостаточно для эффективной работы»².

Большая часть работы правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью сводится к выявлению и пресечению наркопреступлений, а также к сбору доказательств и привлечению к уголовной ответственности лиц, их совершивших. Однако более рационально с точки зрения распределения человеческих и экономических ресурсов не расследовать преступления, а не допускать их совершения, поэтому особое внимание необходимо уделить профилактике наркопреступности.

Профилактика – это комплексная деятельность, которая включает в себя различные меры, осуществляемые несколькими видами субъектов. При таком разнообразии элементов профилактики наркопреступности

¹ Состояние преступности: официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения 07.02.2021).

² Расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел // Президент России. Новости. URL: www.kremlin.ru (дата обращения 07.02.2021).

можно столкнуться с несоблюдением принципа системности и единства¹, поэтому крайне важно наличие грамотного государственного и муниципального планирования профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Этим объясняется **актуальность** данной дипломной работы.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере планирования и организации профилактики наркопреступности.

Предметом исследования являются уголовно-правовые нормы, устанавливающие ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, а также иные нормативные правовые акты, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ и профилактику наркопреступлений, решения судов по уголовным делам о наркопреступлениях, данные официальной статистики.

Цель дипломной работы состоит в исследовании мер профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков и влияния государственного и муниципального планирования на её эффективность. Для реализации указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- проанализировать нормативные правовые акты, акты судебной практики, данные официальной статистики и научные труды по вопросам характеристики и детерминации незаконного оборота наркотиков;
- сформулировать понятие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;
- определить и раскрыть основные признаки незаконного оборота наркотиков;
- дать оценку состоянию преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в настоящее время;
- исследовать детерминанты незаконного оборота наркотиков;
- выработать профилактические меры общепривентивного и

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

индивидуального характера;

– определить особенности государственного и муниципального планирования профилактики наркопреступности.

Методологическую основу исследования составил диалектический метод познания действительности, а также основанные на нем общенаучные и частнонаучные методы познания. В работе нашли своё применение методы лексического и логико-юридического исследования содержания правовых норм, а также такие приемы сбора и обработки эмпирического материала, как анализ приговоров, контент-анализ публикаций в периодической печати и статистический метод.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых как А.И. Алексеев, Ю.М. Антонян, Н.Ф. Кузнецова, В.Д. Малков и др.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ, уголовное законодательство, иные Федеральные законы, подзаконные акты, в частности постановление Правительства Российской Федерации, постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

Эмпирическую базу дипломного исследования составили судебные решения, статистические и фактические данные, представленные в научной литературе.

Практическое значение исследования заключается в том, что содержащиеся в нем выводы и предложения могут использоваться в практической деятельности правоохранительных и иных государственных и муниципальных органов для выработки и применения эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков и планировании такой деятельности.

Структура исследования определена целями, задачами и логикой исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, объединяющих семь параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

§ 1. Понятие и основные признаки преступности в сфере незаконного оборота наркотиков

Незаконный оборот наркотиков – одна из опаснейших отраслей преступности, так как вред, наносимый от одного наркопреступления, может отразиться на десятках и даже сотнях людей. Обращаясь к официальной статистике, отметим, что за период с января по декабрь 2019 года 212 200 человек находились под диспансерным наблюдением с диагнозом наркомания, при этом 14 400 человек взяты под наблюдение впервые.¹

Учитывая, что под указанную категорию подпадают только лица, обратившиеся в государственные медицинские учреждения, добровольно либо взятые под наблюдение после совершения преступления (правонарушения) в состоянии наркотического опьянения, можно представить, что число лиц, больных наркоманией, и не входящих в официальную статистику, гораздо больше приведенных данных.

Прежде чем принимать меры борьбы с наркопреступностью, сотрудникам полиции и иным субъектам необходимо понимать, с чем они имеют дело. Наркотические средства, согласно Федеральному закону, – это «вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации...».² Правительство Российской Федерации в 1998 году установило Перечень, в котором закрепило наркотические средства, психотропные вещества и

¹ Здравоохранение. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13721> (Дата обращения 17.11.2020).

² О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

прекурсоры, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен.¹ За незаконные действия с веществами, закрепленными в Перечне, лицо может быть привлечено к административной или уголовной ответственности.

Для того, чтобы регламентировать оборот наркотических средств в Российской Федерации, законодатель принял несколько нормативных актов, в частности упомянутый выше Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» и др., было принято множество подзаконных правовых актов, таких как Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и др.

Однако особое место в списке нормативно-правовых актов, регулирующих оборот наркотиков в России, занимает Уголовный Кодекс Российской Федерации, в Особенной части которого закреплены несколько статей, устанавливающих уголовную ответственность за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Противоправность – это первый признак наркопреступлений. Отметим, что в отличие от некоторых других деяний, когда, например, в ходе обоюдной драки один нанес другому слишком сильный удар, от чего последний получил тяжелую травму, наркопреступления носят ярко выраженный противоправный характер. То есть лицо, совершающее преступление в сфере незаконного оборота наркотиков, осознаёт, что его действия

¹ Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 // СПС КонсультантПлюс.

противоречат законам, а также моральным принципам, установленным в обществе, но всё равно его совершает.

Второй признак наркопреступлений характеризуется тем, что помимо правовой и социальной сфер жизни общества они отражаются и на духовных убеждениях, моральных принципах, экономической деятельности государства, системе здравоохранения и т.д., то есть наркопреступления затрагивают все сферы жизни общества. В частности, неоспоримым является тот факт, что в настоящее время деятельность по распространению наркотиков имеет форму наркобизнеса, что влечет за собой крупные потери денежных средств, переходящих в «теневую экономику», то есть никак не учитывающихся, так как деньги, полученные в результате совершения наркопреступлений, либо перечисляются на счета, оформленные в банках других стран, либо легализуются (отмываются) на территории Российской Федерации.

Так, приговором Петрозаводского городского суда Республики Карелия Губский Д.О. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч.4 ст.174.1 УК РФ. Губский Д.О., а именно в легализации (отмывании) денежных средств, полученных от продажи наркотических средств иными лицами путем осуществления неоднократных переводов и снятий денежных средств с банковских карт, оформленных как на самого Губского Д.О., так и на иных лиц (см. Таблицу 1.).¹

Помимо потери самих денежных средств, государство теряет возможность пополнения бюджета за счет налогов, выплачиваемых при продаже товаров и оказании услуг, в том числе юридическими лицами. То есть, действуя фактически в рамках рыночных отношений, имея налаженную систему сбыта, определенный штат и иные признаки, свидетельствующие об осуществлении предпринимательской деятельности, наркотор-

¹ Приговор Петрозаводского городского суда Республики Карелия № 1-624/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 1-624/2020 URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения 02.12.2020).

говцы находятся за пределами законодательства РФ, что не позволяет государству получать налог от деятельности, которую они осуществляют.

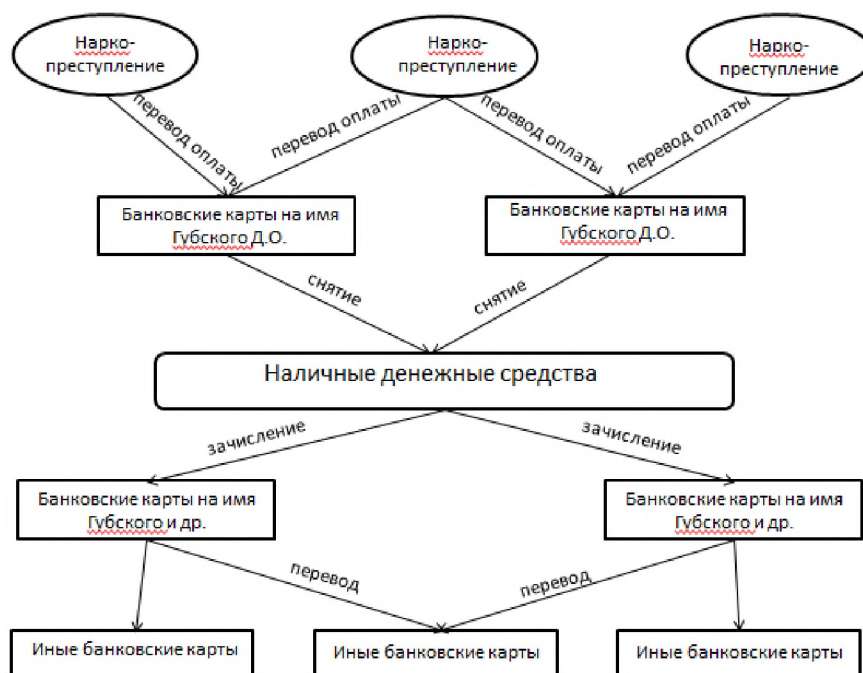


Таблица 1. Схема легализации (отмывания) денежных средств, добытых от продажи наркотических средств.

Следующий признак наркопреступлений – это высокий уровень «суровости» наказания. Наиболее распространенными преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков являются незаконное приобретение, хранение наркотического средства для личного потребления и сбыт наркотического средства, т.е. преступления, уголовная ответственность за которые установлена ст.228 и 228.1 УК РФ. Несмотря на то, что при хранении наркотического средства для личного потребления вред другим лицам фактически не причиняется, ч.1 указанной статьи является преступлением небольшой тяжести, за которое предусмотрено наказание до 3-х лет лишения свободы. Конечно, мы полностью поддерживаем мнение законодателя относительно ужесточения уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, так как несмотря на фактическую небольшую вредоносность некоторых конкретных составов наркопреступ-

лений, являясь движущей силой незаконного оборота наркотиков, они в совокупности представляют существенную угрозу для здоровья общества.

Следующий признак преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – это высокая прибыльность. Соглашаясь с В.Д. Малковым, отметим, что доходы от незаконного сбыта наркотических средств за короткий промежуток времени приносят сверхприбыль в размере от 400% до 1000%.¹ Возможность легкого заработка большой суммы денежных средств провоцирует интерес к данной отрасли, особенно у молодого поколения, которые в поисках быстрого заработка и не имея полноценного образования, профессии и знаний в области правопорядка, становятся так называемыми «курьерами», раскладывая оптовые партии наркотического средства по закладкам. Получение суперприбыли также позволяет лицам, осуществляющим преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков покрывать всевозможные риски, возникающие в процессе совершения преступлений, в том числе приобретать средства конспирации, осуществлять подкуп сотрудников правоохранительных, таможенных и иных органов, обеспечивать новые каналы доставки наркотика и т.д.

Ещё один важный признак наркопреступности – высокий уровень латентности. На наш взгляд, это вызвано тем, что в большинстве наркопреступлений отсутствует такой элемент состава преступления, как потерпевший, а сама деятельность по незаконному обороту наркотиков носит скрытный характер. Соответственно, правоохранительные органы выявляют наркопреступления посредством проведения оперативно-поисковых и оперативно-розыскных мероприятий, реже благодаря сообщениям и заявлениям бдительных граждан.

Помимо отличительных признаков, наркопреступлениям присущи и общие характерные черты, встречающиеся у иных видов преступлений:

– вредоносность;

¹ Криминология : учебник для вузов / под ред. В.Д. Малкова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 249.

- большой объем преступлений в данной отрасли;
- особый контроль государства (наряду с борьбой против экстремистской и террористической деятельности, органами власти Российской Федерации принимаются стратегии антинаркотической политики, государственные программы и т.д.);
- частичная легализация оборота наркотиков (применение наркотических средств и психотропных веществ в медицинской, военной, образовательной и исследовательской деятельности разрешено, но строго регламентировано), и др.

На основе указанных и иных признаков учеными в области криминологии и уголовного права сформулировано понятие преступности в сфере незаконного оборота. Так, Управление ООН по наркотикам и преступности под незаконным оборотом наркотиков понимает «осуществляемую в глобальных масштабах незаконную коммерческую деятельность, включающую в себя культивирование, изготовление, распространение и сбыт веществ, подпадающих под действие запретительных законов о наркотиках».¹

Под преступностью в целом Н.Ф. Кузнецова понимает «относительно массовое, исторически изменчивое, имеющее уголовно-правовой характер, общественное явление, которое состоит из всей совокупности преступлений, совершаемых в определенном государстве в определенный период времени».²

Подводя итог исследованию признаков преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, а также соединив два указанных понятия в одно целое, мы сформулировали определение наркопреступности: наркопреступность - это негативное социально-правовое явление, выражающее

¹ Организация объединенных наций. Управление ООН по наркотикам и преступности. Незаконный оборот наркотиков. URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/drug-trafficking/index.html...> (Дата обращения 17.12.2020).

² Кузнецова Н.Ф. Преступление и преступность. М., 1969. С. 173.

ся в совокупности преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых на территории Российской Федерации за определённый промежуток времени.

В качестве основных признаков наркопреступности стоит выделить:

- латентность;
- возможность получить сверхприбыль;
- оказание негативного влияния на все сферы жизни общества;
- большой объем преступлений в данной отрасли;
- особый контроль государства;
- частичная легализация оборота наркотиков.

§ 2. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков

Говоря о состоянии преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации, нельзя не отметить положительную тенденцию снижения количества совершения наркопреступлений в последние годы. Согласно данным официальной статистики МВД России, за последние 5 лет число выявленных преступлений в сфере НОН уменьшилось на 5,6%, однако количество сбыта наркотиков напротив увеличилось.¹

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Зарегистрировано всего преступлений в сфере НОН	201165	208681	200306	190197	189905
Из них сбыт	99052	107446	112854	112651	112267

¹ Состояние преступности: официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения 01.02.2021).

Указанные показатели связаны в первую очередь с видом наркотических средств, занимающим лидирующие позиции. Таковым являются синтетические наркотики. В связи с тем, что для их производства (в отличие от растительных видов) необходимо дорогостоящее оборудование, наркоторговцы создают лаборатории, в которых крупными партиями производят наркотические средства. Большой объем производства позволяет снижать их себестоимость, что в свою очередь провоцирует рост спроса среди наркозависимых лиц, которым проще и дешевле приобрести готовое синтетическое наркотическое средство, чем изготовить его самостоятельно. Поэтому, несмотря на общее незначительное снижение уровня наркопреступности, количество выявленных случаев сбыта наркотических средств растет.

При этом сбыт трансформируется под современные изменения в жизни общества: развитие информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, накладывает видимый отпечаток на жизнь современных людей. Безусловно, благодаря Интернету мы получили возможность упростить многие действия, в том числе перевод денежных средств, совершение покупок, общение и т.д. Наркоторговцы в свою очередь использовали преимущества Интернета в свою пользу: легкий доступ к социальным сетям, развитие так называемого «даркнета» повышает анонимность пользователей сети Интернет, что в свою очередь обеспечивает латентность наркопреступлений, совершаемых посредством использования социальных сетей и мессенджеров. Доступ к интернет-сайтам пользователей, вне зависимости от места их нахождения позволяет распространять наркотики большому числу потребителей, а возможность создания единой системы обработки заказов («боты») и оплаты через электронные системы платежей позволяют преступникам не разделяться на множество небольших групп, а создавать единые «федеральные» магазины по продаже наркотиков, охватывающие сразу несколько субъектов Российской Федерации.

Говоря о групповых наркопреступлениях стоит отметить, что они стали ещё одной бесспорной тенденцией современной наркопреступности, отмеченной в Стратегии национальной безопасности в качестве одной из угроз: «деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ».¹

Отметим, что незаконный оборот наркотиков принял масштаб наркобизнеса, что увеличивает общественную опасность наркопреступности, поэтому чтобы добиться заметных результатов в борьбе с наркопреступлениями, необходимо пресечь деятельность крупного интернет-магазина по продаже наркотиков, что требует затраты большего количества государственных ресурсов, чем на задержание закладчика или наркопотребителя.

При этом стоит отметить транснациональный характер современной наркопреступности. Так, в соответствии с приговором Ворошиловского районного суда г. Волгограда, сотрудниками правоохранительных органов была пресечена деятельность организованного преступного сообщества. Данное ОПС осуществляло свою преступную деятельность следующим образом: «организатор» находится за пределами территории Российской Федерации, а именно в Королевстве Таиланд. Из-за границы он осуществляет поставку в Российскую Федерацию крупных партий наркотиков. «Финансовый директор» распределяет денежные средства, полученные от продажи наркотических средств потребителям, в том числе выделяет деньги на оплату поставки наркотических средств и иных расходов («зарплата» членам ОПС, расходные материалы, средства связи, транспорт и т.д.). «Логист» распределяет наркотики по «складам», располагающимся в разных субъектах РФ. «Курьеры» осуществляют непосредственную доставку наркотиков до «склада» и от более крупного «склада» к менее крупному, где наркотические средства расфасовываются на дозы, которые раскладыва-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // СПС КонсультантПлюс.

ются «закладчиками» по территории, на которой осуществляется продажа наркотиков. Непосредственная сделка происходит в Интернете в чате интернет-магазина, которым управляет «менеджер»: «оператор» принимает заказ и после оплаты отправляет покупателю координаты с местом закладки.¹

Приведенная схема свидетельствует о высоком уровне организации подобных ОПС, что требует увеличения ресурсов правоохранительных органов, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, осуществляемым в масштабах наркобизнеса.

Важным критерием для оценки состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотиков является качественный состав изымаемых полицейскими из гражданского оборота наркотических средств. Как было отмечено, в целом в Российской Федерации преобладают синтетические наркотики, однако ситуация в отдельных субъектах страны может несколько отличаться. Согласно данным МВД, опубликованным в виде карты региональной наркопреступности, в Москве и Московской области, а также приближенным к ней Тверской, Ярославской, Владимирской и некоторых других областях преобладает героин, в Новгородской, Ленинградской, Псковской областях – амфетамины, в субъектах, приближенных к границе с Казахстаном и Монголией наиболее часто встречаются каннабиноиды, в Красноярском крае, Ямало-ненецком автономном округе, Республике Саха и множестве других субъектов на первом плане остаются синтетические наркотические средства.² (см. Рисунок 2.)

¹ Приговор Ворошиловского районного суда г. Волгограда № 1-172/2018 от 30 июля 2018 г. по делу № 1-172/2018 URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 10.01.2021).

² Карта наркотиков в России: данные ФСКН и МВД России [Электронный ресурс]. URL: <http://atlasjustice.com/drugmap/region.html> (дата обращения 03.02.2021).

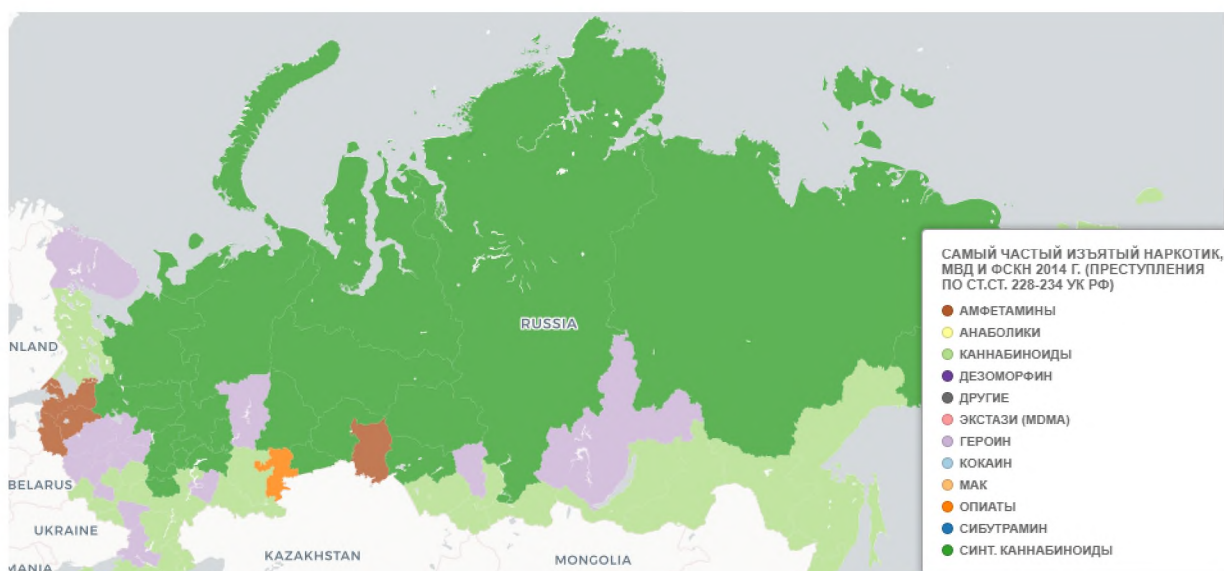


Рисунок 2. (Карта региональной наркопреступности).

Отдельной проблемой, выделяющейся на фоне общего состояния наркопреступности в России, является проблема распространения наркотиков в местах лишения свободы. Так, с 2016 по 2018 годы количество наркотических средств, незаконно переданных заключенным и изъятых сотрудниками ФСИН, увеличилось с 46 до 53 кг. В 2019 году более 28% осужденных, находящихся в исправительных колониях для взрослых, отбывали наказание за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.¹

Многие из них имеют длительный стаж приёма наркотических средств, продолжая употреблять наркотики в исправительной колонии, он «подсаживают» на это своих сокамерников, которые в отсутствие возможности и желания занять себя чем-то более полезным, а также в виду особенностей «тюремной культуры» соглашаются и также становятся наркозависимыми, продолжая употребление наркотиков после освобождения.

¹ Федеральная служба исполнения наказаний. Статистические данные. [Электронный ресурс]. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xarka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/> (дата обращения 07.02.2021).

Следует отметить, что не остается в стороне и личность лица, осужденного за наркопреступления. Его особенности характеристики влияют на состояние наркопреступности.

Характеризуя наркопреступника, отметим, что человек – это существо биосоциальное, поэтому на формирование его как личности и на его дальнейшую судьбу влияют как его физиологические особенности, так и социальная среда, в которой он развивается. При этом на склонность к преступной деятельности социальные факторы оказывают большее влияние, чем биологические. К последним можно отнести лишь возраст и пол.

В последнее время отмечается тенденция к снижению возраста наркопреступников: всё чаще преступления в рассматриваемой сфере совершают лица в возрасте до 35 лет. При этом основную часть составляет именно молодежь 18-29 лет. Как правило, наркопреступниками становятся мужчины, это соответствует общему портрету преступника, так как во все времена доля преступников мужского пола превалировала над женским.

Социальных признаков, влияющих на склонность личности к совершению наркопреступлений, множество. Человек, совершающий преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, как правило имеет низкий уровень образования (среднее общее), не имеет официального места работы, не пользуется авторитетом в обществе.

Большинство наркопреступников росли в неполных семьях низкого социального статуса, при этом в большинстве случаев родители наркопреступников также занимались преступной деятельностью. Во взрослой жизни наркопреступники не имеют полноценной семьи, так как образ жизни наркозависимого лица, не имеющего работы и добывающего денежные средства лишь на новую дозу, не совместим с выполнением родительских обязанностей. Однако это не исключает сожительства, которое происходит не столько с целью создания семьи, сколько для совместного употребления наркотиков.

Наркозависимость – ещё один важный показатель характеристики лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. При этом заболевание наркоманией является причиной для занятия преступной деятельностью в сфере незаконного оборота наркотиков. Наркозависимое лицо теряет способность трудиться наравне с остальными членами общества, так как потребление наркотиков сказывается на здоровье, нервной системе, неспособности распределять заработную плату и своё время, периодическое состояние «эйфории» от приема наркотиков и «ломки» в иное время. Всё это рано или поздно приводит к тому, что единственной возможностью для наркомана получить деньги на новую дозу наркотического средства – это совершение корыстных преступлений (кражи, грабежи, разбои) и наркопреступлений (посредничество в сбыте наркотиков).

Исключение составляют лица, занимающие высшие позиции в преступной иерархии – это лица, занимающиеся наркобизнесом. Они, как правило, имеют высшее образование, связи, официальные источники дохода (использующийся в том числе с целью легализации денежных средств, добытых преступным путем). Такая категория наркопреступников не страдает наркозависимостью, имеет авторитет в обществе, социальный статус, высокий уровень жизни, поддерживаемый сверхдоходами от наркоторговли. В большинстве случаев указанные лица имеют семью, а наркопреступность, в отличие от первой категории, ими тщательно скрывается.

Подводя итог анализа состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, стоит отметить, что несмотря на незначительное снижение количества наркопреступлений, преступность в сфере незаконного оборота наркотиков всё ещё остается на высоком уровне. При этом основными тенденциями в настоящее время является увеличение объема производства и сбыта синтетических наркотиков, глобализация наркобизнеса, активное внедрение в наркопреступность информационно-телекоммуникационных технологий. Поэтому органам исполнительной

власти стоит обратить особое внимание на развитие преступности в сети Интернет, направить большее количество ресурсов на борьбу с организованной наркопреступностью, а не на предотвращение преступной деятельности отдельных наркосбытчиков и потребителей.

Соответственно, преступники в сфере незаконного оборота наркотиков делятся на две большие группы: организаторы наркобизнеса и наркозависимые лица. К первой группе следует отнести лиц, которые, как правило, имеют образование, в том числе и высшее, авторитет в обществе, официальное место работы, высокий уровень жизни, семью.

Лица, относящиеся ко второй группе, чаще всего являются наркозависимыми, больны наркоманией, не имеют семьи, часто меняют партнеров, не трудоустроены, наряду с наркопреступлениями могут совершать противоправные деяния корыстного характера. Основную часть наркопреступников составляют молодые люди в возрасте до 35 лет.

Особое место среди факторов, характеризующих состояние наркопреступности в России занимает распространение наркотиков в местах лишения свободы, что свидетельствует о недостаточности мер профилактики рецидивной преступности.

ГЛАВА 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕ- СТУПНОСТИ

§ 1. Причины, условия и факторы, влияющие на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков

Проводить эффективную профилактику наркопреступности невозможно без установления причин, условий и факторов, влияющих на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Данные понятия не тождественны, и каждая из перечисленных составляющих по-своему влияет на наркопреступность.

Под причинами ученые в области уголовного права и криминологии понимают такие социально-психологические явления, которые непосредственно вызывают преступления, оказывая таким образом прямое влияние на преступность в определенной сфере. Причины наркопреступности, как правило, носят индивидуальный характер и у каждого преступника они могут быть своими. Например, к причинам совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков могут относиться: попытка завоевать авторитет в определенных социальных кругах, подражание, мотивация к легкому способу заработка денежных средств, наличие психологических установок на совершение преступления, необходимость выйти из состояния «ломки» (при наркомании) и т.д.

Условия напротив не находятся в прямой причинно-следственной связи с совершением преступлений, но посредством усиления действия причин оказывают косвенное влияние на уровень того или иного вида преступности. Условия носят более общий характер, нежели причины, и существуют в окружающем мире вне зависимости от конкретного лица, со-

вершающего наркопреступление. Они могут иметь политическое, экономическое, правовое и любое другое содержание.

Действуя во взаимосвязи, причины и условия могут существовать во множестве комбинаций, которые в той или иной мере провоцируют совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Наиболее негативные из таких комбинаций называются факторами преступности.

Таким образом криминогенные факторы – это «явления и процессы, являющиеся фоном наркопреступности, создающие её предпосылки укрепляющие и поддерживающие негативные взгляды и тенденции, лежащие в основе антиобщественного поведения, а также непосредственно вызывающие или облегчающие совершение соответствующих преступлений».¹

Следует отметить, что для грамотного планирования профилактики наркопреступности необходимо исследовать не только причины и условия по-отдельности, но и проанализировать их в совокупности в роли криминогенных факторов.

Рассматривая классификацию факторов, необходимо выделить среди них следующие группы. К первой группе факторов наркопреступности следует отнести социально-демографические факторы. Одним из них является возрастание числа беженцев в определенном регионе. В последнее время указанный фактор особенно остро стоит для большинства европейских стран. Говоря о России, данный фактор можно несколько интерпретировать, отнеся к нему наплыв граждан стран ближнего зарубежья с низким уровнем жизни (Таджикистан, Узбекистан, Казахстан и др.). Безусловно, такие эмигранты переезжают в Россию с целью заработка денежных средств, однако некоторые из них, сталкиваясь со сложностями при приеме на работу (отсутствие гражданства РФ, незнание языка, отсутствие необ-

¹ Алиев Г.А., Борисов Д.М. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Наука. Теория. Практика. 2010. №.1 С. 57.

ходимого образования и т.д.), находят более легкий способ заработка денежных средств – участие в наркобизнесе.

Помимо этого, беженцы или вынужденные переселенцы могут продолжать вести антиобщественный образ жизни, допустимый в менее развитых странах, они, как и бездомные или безработные лица «социально и психологически предрасположены к правонарушающему поведению и к злоупотреблению наркотиками».¹ Подчеркнем, что данная категория граждан является более сложной для контроля со стороны государства, поэтому наркопреступность в узких национальных группах беженцев, вынужденных переселенцев или приезжих граждан из менее развитых стран, развивается быстрее.

Ещё одним социально-демографическим фактором преступности в сфере незаконного оборота наркотиков может являться урбанизация. В современной России постоянно увеличивается количество городов, в наиболее крупных из которых постепенно сосредотачивается политическая, экономическая и культурная жизнь государства. Как правило, чем больше город, тем выше уровень наркопреступности, что объясняется и легкодоступностью наркотиков, и более высокой возможностью заработка денежных средств по сравнению с населенными пунктами сельской местности.

В деревнях, селах, поселках и городах с низким числом жителей скрыть факт потребления кем-либо наркотических средств тяжелее. Благодаря небольшой территории и низкому числу жителей, полиция лучше осведомлена о лицах, состоящих на учете в наркологических больницах, сотрудники полиции имеют возможность быстрее отреагировать на необоснованно большой доход неработающих граждан и с большей вероятностью пресечь преступную деятельность по незаконному распространению наркотических средств. Кроме того, сельский образ жизни требует больших

¹ Жбанков В.А., Табаков А.В. Транснациональная организованная наркопреступность и наркоконтрабанда как ее составляющая: современное состояние и основные тренды. Монография. М., 2017. С. 16.

физических и временных затрат на обслуживание участков земли, сбор урожая и уход за скотом, свободного времени остается меньше, что снижает вероятность потребления наркотиков.

В крупных городах ситуация обстоит иначе. Это связано с развитием торговли и рыночных отношений, увеличением численности населения городов, превращением их в мегаполисы, с постоянной «текучкой» населения и некомплектном персонале органов исполнительной власти, что усложняет возможность отслеживания преступной деятельности отдельных лиц.

Обилие рабочих должностей с относительно высокой (по сравнению с сельской местностью) заработной платой, возможность «затеряться» среди большого числа жителей, доступность информационно-телекоммуникационных сетей, большое число молодежи, имеющей достаточное количество свободного времени и пример «красивой, легкой жизни», пропагандируемый средствами массовой информации – всё это способствует развитию незаконного оборота наркотиков.

Следующая группа криминогенных факторов, влияющих на преступность, – это факторы общесоциального и социально-психологического характера. Данная группа наиболее обширна. Она включает в себя падение авторитета семьи и старшего поколения. В настоящее время большое количество детей воспитывается в неполных семьях: согласно данным официальной статистики в 2019 году количество разводов в нашей стране составило 620730, то есть 4,2 единицы на 1000 человек.¹ В течение предыдущих трёх лет указанная цифра держалась примерно на таком же уровне. Это внушительный показатель, учитывая тот факт, что немалое количество пар не регистрируют свой брак официально, соответственно прекращение отношений таких сожителей остается за пределами официальной статистики.

¹ Демография. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения 26.02.2021).

Развитие ребёнка в неполной семье, где у одного родителя нет возможности дать ребёнку полноценное воспитание, приводит к поиску им других социальных групп, где он может иметь влияние и получать достаточно внимания, подражать авторитетным членам группы, чувствовать себя нужным. У подростков, которые состоят в подобных компаниях, нередко происходит замещение семьи иной социальной группой, которая может иметь негативный характер. Поэтому вместо тех знаний и умений, которые ребенок может получить в семье, он перенимает у старших и более авторитетных представителей неформальной группы иные негативные навыки. К данному фактору можно добавить падение уровня моральных ценностей в обществе, пропаганду безответственного образа жизни в средствах массовой информации, отсутствие цензуры в сети Интернет и т.д.

Ещё один фактор, относящийся к группе социально-психологических, – это снижение роли школы в воспитании детей и подростков. В последнее время обязанности учителей сводятся к оказанию образовательных услуг, предусмотренных принятой в том или ином учреждении программой образования. С одной стороны, такой подход может быть правильным, так как обязанность воспитания ребенка всецело лежит на родителях, именно они несут моральную ответственность за то, каким человеком вырастет их сын или дочь, поэтому они могут быть привлечены к ответственности за ненадлежащее воспитание ребенка.

С другой стороны – это сложная экономическая ситуация в России. Из-за высокого уровня инфляции и сравнительно низкого уровня заработных плат в регионах родители вынуждены проводить большую часть времени на работе, чтобы иметь возможность прокормить семью. Соответственно дети и подростки значительное количество времени проводят в образовательных учреждениях, преподаватели и сверстники в которых так или иначе формируют модель поведения ребенка.

К общесоциальным детерминантам преступности в сфере незаконного оборота наркотиков можно отнести вовлечение новых лиц в незаконный

оборот наркотиков, в том числе несовершеннолетних. Указанный фактор подтверждается проведенными в России исследованиями. Так, ещё в 2000 году Л.И. Романова указывала, что в 80 % случаев наркоманы, участвовавшие в опросе, стали принимать наркотики под воздействием других лиц, с которыми они проводили время.¹ Это может происходить по различным причинам: наркосбытчики привлекают большее количество покупателей с целью повышения прибыли, наркоманы «подсаживают на иглу» друзей и знакомых ради совместного приема наркотиков или из-за понимания безысходности своего положения, несовершеннолетние лица, пытаясь подражать авторитетным товарищам, ради интереса пробуют наркотики, не имея возможности в последствии от них отказаться и т.д.

Ежегодно в незаконный оборот наркотиков вовлекается огромное количество человек. Лицо наркозависимое ведет асоциальный образ жизни, который невозможно совмещать с трудовой деятельностью. Следствием этого является необходимость поиска денег на новую дозу наркотического средства, которая рано или поздно приводит многих наркозависимых к совершению корыстных преступлений либо преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

К третьей группе криминогенных детерминантов следует отнести причины и условия организационно-правового характера. К данной группе следует отнести несовершенство уголовного, административного и иного законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Ежегодно в России неуклонно возрастает количество наркопотребителей, которые не просто поддерживают уровень спроса на наркотические средства, но и потенциально могут сами стать наркопреступниками. Поэтому мы считаем, что необходимо ужесточить ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача. В частности, на сегодняшний день лицо, потребившее наркотики, может быть привлечено к администра-

¹ Романова Л.И. Наркотики: преступления, ответственность. Владивосток, 2000. С. 151.

тивной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ. Принимая во внимание, что вероятность причастности наркопотребителей к преступной деятельности довольно высока, поэтому необходимо декриминализировать ст. 6.9 и ч.2 ст. 20.20 из КоАП РФ и ввести соответствующие статьи в УК РФ, усилив тем самым ответственность за немедицинское потребление наркотических средств.

Говоря об иных отраслях законодательства, стоит отметить, что Приказ Минздрава России от 06.10.2014 №581Н предусматривает ежегодное обследование учащихся в возрасте от 13 лет в целях обнаружения факта немедицинского потребления наркотических средств.¹ Положительным может быть увеличение периодичности таких осмотров для лиц, потребляющих наркотические вещества и психотропные вещества, так как несколько месяцев употребления наркотических средств могут повлечь за собой неисправимые последствия в виде заболевания наркоманией, утраты физического и психологического здоровья, участия в преступной деятельности.

К данной группе факторов необходимо отнести и недостаточный уровень компетенции сотрудников правоохранительных органов. Сокращение штата, текучка кадров и большой некомплект в территориальных органах внутренних дел провоцирует снижение среднего уровня профессиональной компетенции рядовых сотрудников, что приводит к недостаточному контролю за наркоситуацией на территории обслуживания ОВД и, соответственно, негативно влияет на преступность в сфере незаконного оборота наркотиков.

Следующие факторы незаконного оборота наркотиков связаны с тенденцией глобализации наркобизнеса. Еще в 2018 году В.А. Колоколь-

¹ О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ: Приказ Минздрава России от 06.01.2014 № 581Н // СПС КонсультантПлюс.

цев на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел отметил, что «в сфере противодействия наркопреступности основной упор был сделан на борьбу с её организованными формами, перекрытие каналов контрабанды, ликвидацию сетевых схем сбыта, подрыв материальной базы наркобизнеса».¹ Следовательно, в настоящее время наркобизнес почти полностью принял форму организованной преступности.

Пандемия коронавируса вызвала сокращение транспортного сообщения между странами, что положительно сказалось на снижении уровня транснациональной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Несмотря на это, высокий уровень и развитость отношений между членами преступных наркосообществ позволили им приспособиться к более ограниченным условиям и продолжить преступную деятельность по распространению наркотиков. Недостаточность средств и методов правоохранительных органов для борьбы с организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, высокая прибыльность наркобизнеса, латентность преступлений данной сферы – всё это является дополнительными факторами, негативно влияющими на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Немаловажным фактором, влияющим на развитие наркопреступности, является низкий уровень ресоциализации заключенных. В комплексе с недостаточной компетенцией и некомплектом сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также наличием коррупционной составляющей, это порождает следующую ситуацию. Попадая в исправительные колонии, лица, осужденные за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, зачастую не прекращают свою преступную деятельность и посредством оставшихся на «воле» связей организуют поставки наркотических средств на территорию исправительного учреждения, где остальные заключенные, оказываясь изолированными от внешнего мира, под

¹ Расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел // Президент России. Новости. URL: www.kremlin.ru (дата обращения 25.03.2021).

воздействием изоляции либо из-за принуждения со стороны наркозависимых заключенных, начинают употреблять наркотики. После освобождения из мест лишения свободы осужденные, как правило, попадают в неблагоприятную среду, усугубляющуюся криминальным кругом общения и осуждением со стороны остального общества. Всё это способствует к продолжению приема наркотиков осужденным и, как следствие, вовлечение его в наркобизнес.

Условием, усиливающим действие вышеперечисленных причин, влияющих на состояние наркопреступности, является доступность наркотических средств. Несмотря на активные действия правоохранительных органов по борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, в так называемом «даркнете» можно с легкостью найти и заказать любое наркотическое средство вне зависимости от времени года, времени суток и места жительства. Ценовой диапазон наркотических средств также различен, при желании можно приобрести наркотик более низкого качества, но по относительно низкой цене. К тому же, на заборах, гаражах, подъездах и стенах зданий можно нередко встретить объявления и надписи, содержащие номер телефона и название наркотических средств. Возможность в любое время анонимно получить наркотическое средство стирает препятствия между человеком и сферой наркопреступности.

Последняя, четвертая группа криминогенных факторов наркопреступности – это факторы экономического характера. К ним можно отнести низкий уровень жизни населения, безработицу и другие последствия недостаточно эффективной экономической политики государства. Другим фактором экономического характера может являться высокая прибыльность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков: за относительно небольшое время без особого труда расфасовывая или сбывая наркотические средства можно получить большую сумму денежных средств, что привлекает в наркобизнес лиц, которые не имеют возможности или желания устроиться на легальную работу.

Подводя итог исследованию причин, условий и факторов, влияющих на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, следует отметить следующее.

Во-первых, наркопреступность – это не только вид преступной деятельности, она связана с таким социально-значимым явлением, как наркомания, что говорит о зависимости благосостояния общества от уровня наркопреступности.

Во-вторых, для выяснения, от чего зависит состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, необходимо рассматривать причины, условия и факторы в совокупности в качестве детерминант наркопреступности.

В-третьих, в качестве основных детерминант наркопреступности следует выделить следующие:

- увеличение числа беженцев, бездомных или безработных;
- урбанизация;
- падение авторитета семьи и старшего поколения;
- снижение уровня культурного и духовного развития общества;
- снижение роли школы в воспитании детей и подростков;
- вовлечение новых лиц в незаконный оборот наркотиков;
- тенденция глобализации наркобизнеса;
- низкий уровень ресоциализации заключенных;
- недостаточная компетенция и некомплект сотрудников уголовно-исполнительной системы;
- наличие коррупционной составляющей в системе правоохранительных органов;
- доступность наркотических средств;
- несовершенство уголовного и иного законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Конкретизируя последнюю детерминанту, мы бы хотели отметить, что несовершенство уголовного законодательства выражается в том, что в

УК РФ отсутствует статья, закрепляющая уголовную ответственность за немедицинское потребление наркотических средств, поэтому считаем целесообразным ввести соответствующую статью в УК РФ с исключением её из КоАП РФ, при этом закрепить квалифицирующие признаки повторного потребления наркотиков.

Говоря о несовершенстве иного законодательства в данной сфере, необходимо отметить нормативно-правовые акты в сфере здравоохранения. Предлагается, в частности, увеличение периодичности профилактического медицинского осмотра несовершеннолетних в целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств до 2-х раз в год, а в специализированных учреждениях (для детей-сирот, коррекционных учреждений и др.) ввести более частую диспансеризацию.

§ 2. Меры общепреventивного характера, направленные на предотвращение незаконного оборота наркотиков

Система профилактики является многоступенчатой и многоуровневой. Различные субъекты профилактики имеют соответствующие их уровню полномочия и распространяют принимаемые ими профилактические меры на соответствующий круг субъектов. Несмотря на множество уровней системы профилактики мы считаем наиболее целесообразным разделить меры профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков на общепреventивные (те, действие которых может распространяться на неограниченный круг лиц) и меры индивидуального характера, направленные на конкретного человека или небольшую группу лиц, подобранные с учетом особенностей личности тех, для кого они предназначены.

Одной из общепреventивных мер, принимаемых на уровне государства с целью снижения преступности в целом и в сфере незаконного оборота является повышение уровня жизни населения. Президентом и Правительством Российской Федерации ежегодно принимаются меры по отслеживанию и снижению уровня инфляции, разрабатываются государственные программы помощи малоимущим семьям, в том числе денежные выплаты при рождении детей.¹ При повышении уровня жизни автоматически снижается количество лиц, ведущих антиобщественный и маргинальный образ жизни, которые составляют большую часть контингента, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Следующая общепреventивная мера касается уголовного законодательства. Санкции за наркопреступления содержат довольно серьезное наказание. Так, максимальное наказание за сбыт наркотического средства (ч.1 ст.228.1 УК РФ) составляет лишение свободы на срок до 8 лет, а для сравнения незаконный сбыт оружия (ч.1 ст. 222 УК РФ) и сбыт взрывчатых веществ (ч.1 ст. 222.1 УК РФ) наказываются лишением свободы на срок до 5 и 4 лет соответственно. Осознание того, что за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков можно получить большой срок лишения свободы само по себе является останавливающим фактором для некоторых лиц, планирующих совершение наркопреступления.

Меры профилактики преступности в сфере незаконного оборота основываются на выявленных факторах, влияющих на развитие наркопреступности. В качестве таковых нами было выделено снижение уровня культурного и духовного развития общества, падение авторитета семьи и старшего поколения, увеличение числа беженцев, бездомных и безработных. Для преодоления указанного фактора государством могут быть приняты следующие общепреventивные меры:

¹ О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

- введение цензуры на телевидении, в Интернете и иных СМИ с целью исключения пропаганды наркотиков и алкоголя, снижения количества программ, фильмов и сериалов, демонстрирующих насилие, разгульный образ жизни, беспорядочные половые связи и т.д.;

- создание спортивных, туристических и иных секций, финансируемых за счет государства или муниципалитета;

- увеличение количества реабилитационных центров, в том числе государственных;

- создание рабочих мест с проживанием и возможностью получения рабочей специальности для лиц, имеющих судимость, в том числе за незаконный оборот наркотиков.

Важной общепреventивной мерой профилактики незаконного оборота наркотиков является повышение компетенции сотрудников правоохранительных органов, в частности Министерства внутренних дел. Это можно добиться за счет снижения некомплекта сотрудников (посредством создания более благоприятных условий службы), увеличения штата сотрудников, работающих по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков, создания дополнительных курсов повышения квалификации, проведения более тщательного отбора лиц, претендующих на замещение должностей оперуполномоченных подразделений по контролю за оборотом наркотиков.

Наиболее действенной мерой может стать восстановление функционирования Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков. Возобновление работы данной службы позволит сконцентрировать работу сотрудников не на задержании лиц, «поднявших закладку» и хранящих при себе наркотические средства для личного потребления, а на разработке и задержании организованных преступных групп и преступных сообществ, занимающихся распространением наркотических средств на территории нашей страны.

Ещё одна профилактическая мера направлена на преодоление такого криминогенного фактора, как наличие коррупционной составляющей в системе правоохранительных органов. Данный фактор полностью преодолеть невозможно, так как некомплект сотрудников в ОВД приводит к понижению тщательности отбора кандидатов, из-за чего в ряды сотрудников оперативных и иных подразделений проникают лица, имеющие стремление к получению денежных средств любым путем и не обладающие высокими моральными и идеологическими принципами. Учитывая профессиональную деформацию и обилие соблазнов, в том числе сотрудничество с лицами, занимающимися преступной деятельностью, к сожалению некоторые сотрудники не выдерживают и соглашаются на взаимодействие с ними. Несмотря на это, можно частично снизить процент коррупции среди сотрудников правоохранительных органов путем повышения денежного довольствия и тщательности отбора кандидатов.

Ещё один криминогенный фактор, влияющий на уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, заключается в доступности наркотиков. Общепреентивные меры по преодолению этого фактора заключаются в получении специальными подразделениями доступа и возможности блокировки сайтов, программ, ботов и иных ресурсов, специализирующихся на продаже наркотических средств и оборудования для их изготовления наркотиков через сеть Интернет. Поэтому необходима разработка и использование электронных программ по мониторингу и блокировке рекламы наркотических средств в сети Интернет.

Говоря о мерах общепреентивного характера, нельзя не упомянуть Стратегию государственной антинаркотической политики, принятую указом Президента.¹ Она включает в себя несколько мер профилактики неза-

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733 // СПС КонсультантПлюс.

конного оборота, в том числе такие общепреventивные меры, как «включение профилактических мероприятий в образовательные программы, внеурочную и воспитательную работу, федеральные и региональные программы, проекты, практики гражданско-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан, в особенности детей и молодежи», «развитие системы специальной подготовки кадров в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков», «активное привлечение добровольцев (волонтеров) к участию в реализации антинаркотической политики», «совершенствование механизма раннего выявления незаконного потребления наркотиков в образовательных организациях, создание условий обязательного участия обучающихся в мероприятиях по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков» и др.

Подводя итог исследованию мер общепреventивного характера, направленных на предотвращение незаконного оборота наркотиков, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, меры общепреventивного характера направлены на снижение уровня преступности в целом посредством повышения уровня культурного и духовного развития граждан, повышение уровня жизни, снижение количества лиц, ведущих антиобщественный образ жизни и т.д.

Во-вторых, часть общепреventивных мер носит целенаправленный характер и играет важную роль для снижения уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотиков: внедрение профилактических мероприятий в образовательные программы, создание реабилитационных центров, снижение уровня доступности наркотиков и т.д.

В-третьих, грамотное применение общепреventивных мер на уровне государства позволит охватить большое количество потенциальных наркопреступников и предотвратить существенное количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

§ 3. Меры индивидуального характера, направленные на предотвращение незаконного оборота наркотиков

Если общепреventивные меры применяются для неограниченного количества человек и основаны на обобщенных статистических данных, то меры индивидуального характера, направленные на предотвращение незаконного оборота наркотиков, применяются к одному лицу либо небольшой группе лиц, имеющих схожие первоначальные данные (возраст, среда обитания, психологические установки и т.д.). Важным отличием является субъекты применения этих мер: общепреventивные меры, как правило, разрабатываются и реализуются на уровне государственного или муниципального управления, тогда как субъекты мер индивидуального характера разнообразны.

Одним из субъектов применения мер индивидуального характера являются родители. Самая главная из таких мер – это собственный пример. Если родители ведут порядочный образ жизни, не принимают наркотики, много времени проводят с детьми и активно пропагандируют здоровое питание, спорт, игры на природе и иные увлечения, то дети, перенимая модель поведения родителей, также не свяжут свою жизнь с наркобизнесом. С другой стороны, если у ребенка с детства перед глазами будет пример наркозависимого отца или матери, если родители будут допускать употребление наркотических средств при ребенке либо вовлекать своих детей в совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, то с большой долей вероятности такой ребенок впоследствии продолжит заниматься преступной деятельностью в данной сфере.

Следующей профилактической мерой, осуществляемой родителями, является профилактическая беседа. Несмотря на большое количество различных источников информации, родителям необходимо брать на себя ос-

новную роль по донесению до ребенка информации о вреде от приема наркотиков и опасности участия в наркопреступности. Будучи доверчивыми и неопытными, подростки не всегда могут отличить правду от обмана, что позволяет наркопреступникам вовлечь несовершеннолетних в свою деятельность. Именно поэтому родители должны разъяснить своим детям, что такое наркотические средства, какие последствия может повлечь их прием, какая уголовная ответственность предусмотрена за распространение наркотиков, что такое наркозависимость, как правильно вести себя в ситуации, когда кто-то предлагает попробовать наркотики и т.д.

Ещё одной мерой индивидуального характера выступает контроль. Внушительную часть свободного времени молодые люди проводят в сети Интернет либо во дворах среди сверстников, где очень много соблазнов. Подростки не всегда сами могут им противостоять, а у правоохранительных органов и преподавателей (воспитателей) недостаточно ресурсов для того, чтобы оградить молодых людей от соблазнов употребить запрещенное вещество или заработать денег на раскладке закладок, расфасовке наркотика. Полноценный контроль за своим ребенком могут осуществить только его родители, которые знают особенности характера подростка, имеют доступ к его электронным устройствам и могут оказать прямое влияние на решения, принимаемые ребенком.

Семья – это важный элемент в профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков не только по отношению к первичной профилактике, но и в случае, когда наркозависимое лицо после прохождения лечения вернулось домой, или осужденный за наркопреступления освобожден из мест лишения свободы. Поэтому ещё одной немаловажной профилактической мерой индивидуального характера является поддержка членов семьи. К сожалению, в России достаточно велик процент рецидивной преступности, так как освобожденные из мест лишения свободы, как правило, возвращаются в первичную среду обитания, которая в совокупности с общественным порицанием и иными ограничениями провоцирует та-

ких лиц на повторное совершение преступлений. Для того, чтобы этого избежать, членам семьи осужденного необходимо собственным примером, беседами и иными формами поддержки помочь ему начать вести добропорядочный образ жизни.

Помимо родителей меры индивидуального характера по отношению к несовершеннолетним применяют и работники образовательных учреждений. В образовательные программы включаются различные мероприятия, направленные на профилактику наркопреступности среди несовершеннолетних. Реализация этих мероприятий лежит на преподавателях и воспитателях. Так, в рамках проведения классных часов и досуговых мероприятий ученикам могут демонстрироваться профилактические фильмы, могут приглашаться сотрудники правоохранительных органов, в том числе оперативных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков для проведения профилактических бесед.

Стоит отметить, что профилактика наркопреступности заключается не только в недопущении совершения преступлений, но и в обеспечении досуга, которым можно заменить преступную деятельность. Поэтому большое значение имеет привлечение детей и подростков к благотворительным акциям, спортивным и массовым мероприятиям.

Большое значение в индивидуальной профилактике играют сотрудники правоохранительных органов. Участковые уполномоченные, совершая регулярный обход вверенной им территории, а также при проставлении очередной отметки лицу, находящемуся на административном надзоре, должны проводить беседы с теми, в отношении которых есть основания полагать о склонности к совершению наркопреступлений.

Однако довольно большая загруженность участковых не всегда позволяет им в должной мере осуществлять профилактические мероприятия. Поэтому каждый сотрудник подразделений, взаимодействующих с наркозависимыми лицами и наркопреступниками, должен по возможности осуществлять профилактическую функцию. В частности, сотрудники опера-

тивных подразделений должны предотвращать наркопреступления в случае, если в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий им станет известно о подготовке таковых. При доставлении в отдел полиции лиц, ведущих антиобщественный образ жизни либо подозреваемых в совершении иных преступлений, оперативным сотрудникам в ходе беседы надлежит выяснять, страдает ли такой человек наркоманией и имеет ли он отношение к наркопреступности.

Следователи и дознаватели, расследующие уголовные дела по факту совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков должны предупреждать подозреваемых об увеличении уголовной ответственности в случае повторного совершения наркопреступления, в ходе допросов и иных следственных действий оказывать на преступников моральное влияние с целью создания у них мотивации к недопущению повторных правонарушений в рассматриваемой сфере.

Помимо этого, сотрудники полиции вне зависимости от подразделения должны быть готовы оказать помощь наркозависимым лицам в помещении на добровольное лечение в реабилитационные центры и наркологические больницы.

Важнейшую роль среди всех подразделений правоохранительных органов в профилактике незаконного оборота наркотиков играет подразделение по делам несовершеннолетних. Помимо упомянутого выше сотрудничества с образовательными учреждениями сотрудники ПДН имеют возможность вовремя заметить детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях, имеющих предрасположенность к совершению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, и посредством бесед с такими детьми и их родителями, проведением иных профилактических мер предотвратить преступное будущее ребенка.

Говоря о профилактических мерах индивидуального характера, нельзя не отметить сотрудников федеральной службы исполнения наказаний. Помимо поддержания режима в исправительных учреждениях на них ле-

жит важная функция по профилактике рецидивной преступности посредством осуществления таких мер, как: профилактические беседы, недопущение проноса наркотических средств на территорию исправительного учреждения, содействие в освоении заключенными новых технических профессий, индивидуальная подготовка заключенных к освобождению и т.д.

В заключение этого вопроса отметим следующее.

Во-первых, общепреventивные и индивидуальные профилактические меры основываются на причинах, условиях и факторах, влияющих на уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Во-вторых, если профилактические меры общего характера осуществляются, как правило, органами государственного и муниципального управления, то меры индивидуального характера имеют особую важность, так как применяются различными субъектами и могут подстраиваться под особенности конкретного человека.

В-третьих, особое место в индивидуальной профилактике отводится семьям, в которых проживают указанные лица. Так, родители осуществляют профилактику наркопреступности в отношении своего ребенка через собственный пример, беседы, организацию досуга и контроль за несовершеннолетними детьми, учителя проводят профилактические мероприятия, включенные в образовательную программу, а сотрудники правоохранительных органов осуществляют профилактику наркопреступности при непосредственном выполнении своих ежедневных служебных обязанностей.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

§ 1. Организация и осуществление государственного планирования в сфере профилактики наркопреступности

Профилактические мероприятия и меры, принимаемые для профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, разнообразны: они охватывают различные уровни профилактики и могут осуществляться разными субъектами. Но для того, чтобы система профилактики наркопреступлений была целостной и эффективной, необходимо грамотное планирование в сфере профилактики наркопреступности на уровне органов власти.

В соответствии с Конституцией РФ управление государством делится на два уровня: государственный и муниципальный. В некоторых системах, в частности, в правоохранительных органах, управление носит централизованный характер. Несмотря на это, довольно большая часть нормативных актов, (например, говоря об органах внутренних дел), издаваемых на уровне Главного управления МВД России по субъекту, носит управленческий характер и прямым образом влияет на осуществление подчиненными сотрудниками деятельности в той или иной сфере. Поэтому планирование в сфере профилактики наркопреступности можно разделить на два уровня: государственное и муниципальное. Органы власти соответствующего уровня осуществляют организацию деятельности по профилактике наркопреступности за счет издания соответствующих нормативно-правовых актов, контроля за их исполнением, а также привлечением к ответственности за нарушение установленных норм.

В силу высокого уровня значимости профилактики наркопреступности для поддержания общественного порядка, система профилактических мер и её реализация требуют четкости, слаженности и организованности, что невозможно обеспечить в режиме реального времени, ведь как нами было отмечено ранее, в реализации профилактических мер принимают участие множество различных субъектов на разных уровнях. Поэтому важную роль играет планирование. Планирование профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков заключается в разработке государственными и муниципальными органами власти целей и задач профилактики на определенный период, направлений и средств решения этих задач, их нормативного, организационного, методического, информационного и ресурсного обеспечения.

Планирование основывается на информационно-аналитической деятельности, которая включает в себя «оценку состояния, динамики, структуры преступности, факторов, ей способствующих, прогноз развития ситуации, оценку результативности мер предупреждения с разработкой предложений по их совершенствованию».¹

Наиболее значимым в данном случае элементом информационно-аналитической деятельности выступает криминологическое прогнозирование. Оно позволяет на основе оценки динамики преступности последних лет и наиболее значимых тенденций развития современного общества спрогнозировать возникновение новых видов преступности, преобладание одного вида над другим, либо снижение уровня преступности в той или иной сфере. Так, в последние несколько лет подавляющее большинство сбыта наркотиков осуществляется посредством закладок, на основании этого можно спрогнозировать исчезновение такого способа сбыта, как «из рук в руки».

¹ Жубрин Р.В. Организация предупреждения преступлений в современных условиях // Мониторинг правоприменения. 2016. № 1 (18). С. 2.

Примером работы по криминологическому прогнозированию является аналитический обзор, подготовленный на базе ФГКУ «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» в 2018 году.¹ Данный обзор представляет собой основу для дальнейшего планирования на государственном уровне профилактической деятельности в сфере борьбы с наркопреступностью. Он основывается на статистических данных, подготовленных Федеральной службой государственной статистики и МВД России, на социологических и криминологических исследованиях, социальных опросах и т.д.

Чтобы проследить, как криминологическое прогнозирование ложится в основу государственного планирования профилактики наркопреступности, проведем краткий анализ указанного выше аналитического обзора в части преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. В работе проанализировано состояние наркопреступности за последние пять лет, субъектный состав лиц, совершающих наркопреступления, соотношение различных видов наркотиков, изъятых из незаконного оборота.

Для трех вышеуказанных категорий исследователями выделены следующие характерные особенности:

- увеличение латентности преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- «компьютеризация» наркопреступности (подавляющее большинство сделок в сфере незаконного оборота наркотиков проводится в сети Интернет);
- подавляющее большинство наркопреступников - это граждане РФ мужского пола, возрастные группы: 25-29 и 30-49 лет;
- наблюдается омоложение потребителей наркотиков и внедрение наркомании в молодежную субкультуру;

¹ Антонян Ю.М. и др. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты её развития: аналитический обзор М. 2018.

– лидирующее место среди изъятых из незаконного оборота наркотических средств занимают наркотики каннабисной группы;

– намечается рост потребления наркотических средств амфетаминовой группы и синтетических наркотиков.

Эти и иные наиболее ярко выраженные особенности современной наркопреступности ложатся в основу криминологического прогнозирования. Основными тенденциями в рассматриваемой сфере являются:

- рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- дальнейшее усиление указанных выше особенностей современной наркопреступности;
- глобализация наркобизнеса.

Так оценивается состояние современной наркопреступности, в соответствии с которой выявлены основные тенденции развития рассматриваемой сферы преступности на ближайшие годы.

Следующим этапом государственного планирования в сфере профилактики наркопреступности является выявление причин, влияющих на развитие тех или иных тенденций, и разработка мер для их преодоления.

Говоря о «компьютеризации» наркобизнеса, стоит отметить, что главной причиной указанной тенденции является развитие компьютерных технологий в России в целом. IT-технологии прочно вошли в нашу жизнь, так как их использование даёт нам новые возможности (связь с людьми в отдаленных местностях, ускорение покупок вещей и продуктов, быстрый доступ к новостям и т.д.), однако эти технологии облегчают совершение преступлений (анонимность пользователей социальных сетей, использование криптовалюты для оплаты, легкий доступ к интернет-магазину из любой точки страны и т.д.). Ограничить распространение компьютерных технологий невозможно, поэтому необходимо разработать иные меры борьбы с распространением наркотических средств с использованием сети Интернет:

- увеличение ответственности за распространение наркотических средств с использованием сети Интернет (например, Федеральным законом №80 от 01.03.2012 введена новая редакция ст. 228.1 УК РФ, в том числе введен пункт «Б» ч.2 «с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»)»);

- создание портала, при помощи которого граждане смогут оставлять жалобы на подозрительный контент в сети Интернет, связанный с пропагандой и распространением наркотиков, с последующей блокировкой источника такого контента;

- внедрение электронных программ, распознающих текстовые и фото-файлы, содержащие пропаганду наркотических средств и наркомании;

- мониторинг социальных сетей и интернет-сайтов на предмет обнаружения запрещенной информации, связанной с распространением наркотических средств;

- установление возрастного ценза на контент, содержащий информацию об употреблении наркотических средств (песни, клипы, фильмы, сериалы и др.).

После того, как на основе анализа наркоситуации выработаны профилактические меры борьбы с незаконным оборотом наркотиков (в данном случае одной из тенденций развития наркопреступности), необходимо обеспечить внедрение разработанных мер в деятельность организаций и граждан. Данный этап входит в государственное планирование в сфере профилактики наркопреступности, он заключается в разработке соответствующих нормативно-правовых актов (Федеральных законов по изменению уголовного и иного законодательства, Указов президента и др.), расчёте средств федерального бюджета, которые необходимо затратить на реализацию тех или иных мер, поиске способов возможной экономии денежных средств, объединения и усовершенствования профилактических мер, разработка ответственности за несоблюдение мер.

Последний этап включает в себя непосредственное внедрение мер профилактики незаконного оборота наркотиков. Он заключается во вступлении нормативно-правовых актов в силу, непосредственном выделении денежных средств, оказании иных форм государственной поддержки.

Выше мы воссоздали цепочку действий по государственному планированию в сфере профилактики наркопреступности на примере одной тенденции. Учитывая большое количество элементов незаконного оборота наркотиков, а также объем населения страны, территорию, отдаленность некоторых регионов, государственное планирование в сфере профилактики наркопреступности занимает довольно длительное время от начала анализа современной наркоситуации до этапа непосредственного внедрения профилактических мер, поэтому существует второй вид планирования – муниципальный, о котором пойдет речь в следующем параграфе.

К числу нормативно-правовых актов, отражающих государственное планирование в сфере профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, следует отнести Указ президента Российской Федерации «Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года».¹ Указанная стратегия содержит разработанные цели, задачи и меры по профилактике незаконного оборота наркотиков на следующее десятилетие. Однако она носит рамочный характер, определяя лишь направление и наиболее общие профилактические меры. На основании и в целях реализации указанной стратегии принимаются иные нормативно-правовые акты.

На основании проведенного исследования необходимо сделать следующие выводы.

Во-первых, государственное планирование в сфере профилактики наркопреступности представляет собой деятельность органов государст-

¹ Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ президента Российской Федерации №733 от 23.11.2020 // СПС КонсультантПлюс.

венной власти и их должностных лиц по анализу наркоситуации в России и выработке на основе данного анализа наиболее эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков.

Во-вторых, государственное планирование в сфере профилактики наркопреступности включает в себя следующие этапы:

1. анализ современной наркоситуации в России;
2. криминологическое прогнозирование (выявление наиболее вероятных тенденций развития наркоситуации в будущем);
3. выявление причин (явлений в обществе), которые спровоцировали современную наркоситуацию и являются предпосылками для негативных тенденций развития наркопреступности;
4. разработка мер профилактики для борьбы с прогнозируемыми негативными тенденциями;
5. подготовка к реализации профилактических мер (издание соответствующих НПА, расчёт денежных средств и т.д.);
6. непосредственное внедрение мер профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

В-третьих, главной особенностью государственного планирования в сфере профилактики наркопреступности является то, что за основу берется наркоситуация во всей стране в целом, но с учетом особенностей отдельных регионов. Говоря об отдельных субъектах Российской Федерации, более эффективным является муниципальное планирование профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

§ 2. Организация и осуществление муниципального планирования в сфере профилактики наркопреступности

Муниципальное планирование в сфере профилактики наркопреступности имеет схожие цели и задачи с государственным планированием. Однако в двух указанных видах планирования есть существенные отличия. Во-первых, – это различная территория. Государственное планирование учитывает всю территорию России, различные субъекты и всю преступность в целом, а муниципальное планирование охватывает только один субъект.

Во-вторых, государственное планирование основывается на аналитических исследованиях состояния преступности в России, а муниципальное – как на исследованиях, проведенных на территории субъекта, так оно является промежуточным этапом реализации общегосударственных профилактических мер.

Муниципальное планирование профилактики наркопреступности можно рассматривать в широком смысле как осуществляемую различными органами и организациями, располагающимися на территории определенного субъекта Российской Федерации (либо определенного населенного пункта), деятельность по анализу наркоситуации и выработке на основе данного анализа наиболее эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков.

Основным субъектом профилактики является Министерство внутренних дел России. Учитывая централизованную систему управления, все территориальные органы МВД РФ подчиняются Центральному аппарату, которое в свою очередь осуществляет государственное планирование профилактической деятельности. Одновременно Главные управления МВД России в областях, краях и республиках имеют относительную самостоятельность. Это позволяет с учетом аналогичного периода прошлого года планировать деятельность по профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на тот или иной срок (как правило на один год).

Примером такого планирования могут быть профилактические операции. Так, на основе анализа результатов профилактических операций, проведенных на территории того или иного субъекта, составляется план на следующий год. В зависимости от результатов профилактических мероприятий и операций прошлого года, а также на основе планируемого роста или снижения наркопреступности в регионе, рассчитывается количество и период проведения мероприятий. Если проведенные в зимний период профилактические рейды сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и подразделений по контролю за оборотом наркотиков по средним учебным заведениям города не выявили несовершеннолетних, употребляющих наркотики, но по оперативным данным таковые имеются, то в следующем году необходимо запланировать указанные профилактические рейды в весенний и осенний периоды, а также увеличить их количество.

Помимо органов внутренних дел иные организации и органы власти субъектов Российской Федерации планируют профилактическую деятельность в сфере борьбы с наркопреступностью. В частности, был проанализирован «План мероприятий по профилактике наркомании и противодействию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 2018/2019 учебный год профессиональных образовательных организаций Мурманской области», подготовленный Министерством науки и образования Мурманской области. В данном плане помимо проведения общероссийских мероприятий (таких как акция «Сообща, где торгуют смертью» и профилактическая операция «Дети России») запланированы тренинги, семинары, беседы, экскурсии и иные мероприятия.¹

Муниципальное планирование профилактики наркопреступности играет значимую роль в снижении уровня наркопреступности в стране, так

¹ План мероприятий по профилактике наркомании и противодействию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 2018/2019 учебный год профессиональных образовательных организаций Мурманской области. URL: https://minobr.gov-murman.ru/files/Profilaktika%20pravonarushenii/plan/plan_poo_05102018.pdf (Дата обращения 05.04.2021).

как местные органы управления хорошо осведомлены об особенностях климата, природных условиях, национальном составе населения, близости границ и др. Конкретные профилактические меры, планируемые не только на основании общероссийской наркоситуации, но с учетом вышеперечисленных особенностей будут обладать большей эффективностью.

Таким образом, если органы управления каждого субъекта Российской Федерации будут с ответственностью подходить не только к исполнению мероприятий, запланированных в рамках государственных программ, но и к муниципальному планированию, то эффективность профилактики наркопреступности повысится, что позволит существенно снизить уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

В заключении этого вопроса отметим следующее.

Во-первых, муниципальное планирование профилактики наркопреступности - это осуществляемая различными органами и организациями, располагающимися на территории определенного субъекта Российской Федерации (либо определенного населенного пункта), деятельность по анализу наркоситуации и выработке на основе данного анализа наиболее эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков.

Во-вторых, основным субъектом профилактики наркопреступности является Министерство внутренних дел России. Учитывая централизованную систему управления, все территориальные органы МВД РФ подчиняются Центральному аппарату, которое в свою очередь осуществляет государственное планирование профилактической деятельности.

В-третьих, муниципальное планирование профилактики наркопреступности играет значимую роль в снижении уровня наркопреступности в стране, так как местные органы управления хорошо осведомлены об особенностях климата, природных условиях, национальном составе населения, близости границ и др. Конкретные профилактические меры, планируемые не только на основании общероссийской наркоситуации, но с уче-

том вышеперечисленных особенностей будут обладать большей эффективностью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог выпускной квалификационной работы, стоит сделать несколько выводов. Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков, по нашему мнению, представляет собой негативное социально-правовое явление, выражающееся в совокупности преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых на территории Российской Федерации за определённый промежуток времени.

В качестве основных признаков наркопреступности стоит выделить:

- латентность;
- возможность получить сверхприбыль;
- оказание негативного влияния на все сферы жизни общества;
- большой объем преступлений в данной отрасли;
- особый контроль государства;
- частичная легализация оборота наркотиков.

Вышеперечисленные признаки наркопреступности во взаимодействии с современными тенденциями развития различных сфер общества формируют состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Несмотря на незначительное снижение количества наркопреступлений, преступность в сфере незаконного оборота наркотиков всё ещё остается на высоком уровне. Высокая латентность, компьютеризация и глобализация наркобизнеса являются основными особенностями современной наркопреступности. Ещё одной важной характеристикой является то, что наркомания активно проникает в молодежную среду, становясь составляющей молодежной субкультуры.

При изучении детерминант незаконного оборота наркотиков, нами были выделены следующие:

- увеличение числа беженцев, бездомных или безработных;
- урбанизация;

- падение авторитета семьи и старшего поколения;
- снижение уровня культурного и духовного развития общества;
- снижение роли школы в воспитании детей и подростков;
- вовлечение новых лиц в незаконный оборот наркотиков;
- тенденция глобализации наркобизнеса;
- низкий уровень ресоциализации заключенных;
- недостаточная компетенция и некомплект сотрудников уголовно-исполнительной системы;
- несовершенство уголовного и иного законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков
- наличие коррупционной составляющей в системе правоохранительных органов;
- доступность наркотических средств.

Проанализировав указанные причины, условия и факторы развития преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, мы выделили меры профилактики наркопреступности, позволяющие сократить либо свести к минимуму действие вышеперечисленных детерминант. При этом профилактические меры стоит разделить на две больших группы: общепреventивные и меры индивидуального характера. Большинство мер первой группы направлены на снижение уровня преступности в целом посредством повышения уровня культурного и духовного развития граждан, повышение уровня жизни, снижение количества лиц, ведущих антиобщественный образ жизни и т.д. Однако часть общепреventивных мер носит целенаправленный характер и играет важную роль именно для снижения уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотиков: внедрение профилактических мероприятий в образовательные программы, создание реабилитационных центров, снижение уровня доступности наркотиков и т.д.

Особое место среди общепреventивных мер занимает несовершенство уголовного законодательства в частности выражается в том, что в УК РФ отсутствует статья, закрепляющая уголовную ответственность за неме-

дицинское потребление наркотических средств, поэтому мы считаем целесообразным ввести соответствующую статью (с исключением её из КоАП РФ), при этом закрепить квалифицирующие признаки повторного потребления наркотиков. Говоря о несовершенстве иного законодательства в данной сфере, можно отметить нормативно-правовые акты в сфере здравоохранения, в частности установление периодичности один раз в год профилактического медицинского осмотра несовершеннолетних в целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств, на наш взгляд, недостаточно. Мы считаем, что в общеобразовательных учреждениях среднего и высшего образования необходимо увеличить соответствующие осмотры минимум до двух раз в год, а в специализированных учреждениях (для детей-сирот, коррекционных учреждений и др.) – ввести более частую диспансеризацию.

Меры индивидуального характера имеют особую важность, так как применяются различными субъектами и могут подстраиваться под особенности конкретного человека. Так, родители осуществляют профилактику наркопреступности в отношении своего ребенка через собственный пример, беседы, организацию досуга и контроль за несовершеннолетними детьми, учителя проводят профилактические мероприятия, включенные в образовательную программу, а сотрудники правоохранительных органов осуществляют профилактику наркопреступности при непосредственном выполнении своих ежедневных служебных обязанностей.

Учитывая влияние государственного и муниципального планирования на эффективность профилактики преступности незаконного оборота наркотиков, следует отметить, что государственное планирование в сфере профилактики наркопреступности представляет собой деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по анализу наркоситуации в России и выработке на основе данного анализа наиболее эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков. Государст-

венное планирование в сфере профилактики наркопреступности включает в себя следующие этапы:

1. анализ современной наркоситуации в России;
2. криминологическое прогнозирование (выявление наиболее вероятных тенденций развития наркоситуации в будущем);
3. выявление причин (явлений в обществе), которые спровоцировали современную наркоситуацию и являются предпосылками для негативных тенденций развития наркопреступности;
4. разработка мер профилактики для борьбы с прогнозируемыми негативными тенденциями;
5. подготовка к реализации профилактических мер (издание соответствующих НПА, расчёт денежных средств и т.д.);
6. непосредственное внедрение мер профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Главной особенностью государственного планирования в сфере профилактики наркопреступности является то, что за основу берется наркоситуация во всей стране в целом, но с учетом особенностей отдельных регионов. Однако говоря об отдельных субъектах Российской Федерации, более эффективным, на наш взгляд, является муниципальное планирование профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Государственное и муниципальное планирование в сфере профилактики наркопреступности оказывает прямое влияние на эффективность профилактической деятельности. Бессистемное применение профилактических мер может не только не привести к снижению уровня наркопреступности, но и ухудшить наркоситуацию в государстве за счет безрезультативного расходования ресурсов. Основываясь на анализе современной наркоситуации, положительного и отрицательного опыта, планирование позволяет экономно, но эффективно использовать силы и средства, создавая систему профилактических мер. Именно регулярное планирование мер профилактики наркопреступности на уровне государства и отдельных

субъектов дает возможность грамотно «склонить» эту систему в ту или иную сторону, позволяя сохранить баланс и планомерно снижать уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС КонсультантПлюс.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 23.04.2019) // СПС КонсультантПлюс.

3. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

5. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

6. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 // СПС КонсультантПлюс.

7. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.05.2006 № 14 // СПС КонсультантПлюс.

8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // СПС КонсультантПлюс.

9. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733 // СПС КонсультантПлюс.

10. О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ: Приказ Минздрава России от 06.01.2014 № 581Н // СПС КонсультантПлюс.

II. Монографии, учебники и учебные пособия

11. Криминология : учебник для вузов / под ред. В.Д. Малкова. 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2006.

12. Кузнецова, Н.Ф. Преступление и преступность. – М., 1969.

13. Жбанков, В.А. Табаков А.В. Транснациональная организованная наркопреступность и наркоконтрабанда как ее составляющая: современное состояние и основные тренды / В.А. Жбанков, А.В. Табаков // Монография. – М., 2017.

14. Романова, Л.И. Наркотики: преступления, ответственность. – Владивосток, 2000.

15. Антонян, Ю.М. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты её развития: аналитический обзор / Ю.М. Антонян и др. // – М. 2018.

III. Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

16. Алиев, Г.А. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков / Г.А. Алиев, Д.М. Борисов // Наука. Теория. Практика. – 2010. – №.1.

17. Витовская, Е.С. Краткая криминологическая характеристика преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств психотропных веществ (на примере Сибирского федерального округа) / Е.С. Витовская// Приволжский научный вестник. – 2014. – №7 (35).

18. Жубрин, Р.В. Организация предупреждения преступлений в современных условиях / Р.В. Жубрин // Мониторинг правоприменения. – 2016. – № 1 (18).

IV. Интернет- ресурсы

19. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/>

20. Федеральная служба исполнения наказаний. – URL: <http://fsin.su/>

21. Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <http://sudact.ru>

22. eLIBRARY : научная электронная библиотека. – URL: <https://elibrary.ru/>

23. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>

24. Президент России. Новости. URL: www.kremlin.ru

25. Управление ООН по наркотикам и преступности: международные договоры. URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/treaties/index.html>

26. Карта наркотиков в России: данные ФСКН и МВД России. URL: <http://atlasjustice.com/drugmap/region.html>

27. Антинаркотическая комиссия Красноярского края. Положение о комиссии. Красноярский край: официальный портал. URL: <http://www.krskstate.ru/safety/ank>

V. Материалы судебной практики

28. Приговор Петрозаводского городского суда Республики Карелия № 1-624/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 1-624/2020 URL: <https://sudact.ru/>